

## Verslag overleg meeropbrengst Toeristenbelasting 23-09-2019

- Aanwezig: Afgevaardigden namens politieke partijen CDA, DNA, SP, JESS, VVD en Wens4U  
Arthur Helling namens de RECRON.  
Kees de Wit: Voorzitter OFS sector Recreatie en Toerisme zit de vergadering voor.  
Recreatieondernemers uit de gemeente Schagen.  
Aan alle aanwezig wordt gevraagd de presentielijst in te vullen.
- Afwezig: PvdA, Seniorenpartij Groen Links, D66
- Locatie: Camping Tempelhof – Callantsoog Start 19.30uur

### 1. Meeropbrengst TB/FB

Kees de Wit opent de bijeenkomst om 19:30uur en heet iedereen van harte welkom. Hij licht vanuit de werkgroep de intentie toe om in deze besloten bijeenkomst tussen de sector en de politiek graag op een constructieve manier graag samen te willen spreken over de meeropbrengst die de gemeente heeft ten gevolge van de nieuwe verordening die is doorgevoerd ten aanzien van TB/FB.

De PP die voor deze bijeenkomst als leidraad wordt gepresenteerd, wordt morgen via de griffie verspreid. Het is toegestaan om te interrumperen. Het overleg wordt genotuleerd, er worden geen namen genoteerd.

Om te beginnen, werd er vandaag, maandag 23 september in de S.C. geschreven over TB. Een bedrag van € 2,70 werd genoemd als landelijk gemiddelde voor TB. Arthur Helling licht toe: "Het gepubliceerde gemiddelde komt uit het zogenaamde COELO-rapport "[Atlas van de lokale lasten 2019](#)". Een rapport dat elk jaar verschijnt. In die berekening is een gewogen gemiddelde meegenomen. Voor Noord-Holland geldt, dat ook Amsterdamse hotels hierin bijvoorbeeld mee worden genomen, wat zwaar doortelt in het gemiddelde. Het weerspiegelt dus niet de optelsom van de tarieven per gemeente, gedeeld door het aantal gemeenten. Ook zijn de tarieven gehanteerd voor hotels, alleen bij gemeenten zonder hotels geldt dat het tarief is genomen van pensions of campings. In onze sector (campings en vakantieparken) ligt het gemiddelde rond de € 1,10 - € 1,40. In het rapport worden geen tarieven per gemeente genoemd. Er zijn overigens ook gemeenten die geen TB heffen.

Om te beginnen, werd er vandaag, maandag 23 september in de krant geschreven over TB. Een bedrag van € 2,70 werd genoemd als landelijk gemiddelde voor TB. Arthur Helling licht toe; Het gepubliceerde gemiddelde komt uit het zogenaamde COELE rapport. Een rapport dat elk jaar verschijnt, wat gaat over lokale lasten van gemeentes. In die berekening is een gewogen gemiddelde meegenomen. Voor Noord-Holland geldt, dat ook Amsterdamse hotels hierin bijvoorbeeld mee worden genomen. Het weerspiegelt dus niet het aantal tarieven van gemeentes dat gemiddeld wordt. Alleen voor gemeentes zonder hotels geldt dat het gemiddelde is berekend op alleen pensions en campings. In onze sector ligt het gemiddelde rond de € 1,10 - € 1,40. In het rapport wordt wel een bepaalde index benoemd maar niet de tarieven per gemeente. Er zijn ook gemeenten die geen TB heffen.

Vanuit de zaal wordt genoemd dat Gemeente Schagen de minst lage tarieven handhaaft ten opzichte van andere gemeentes in Noord Holland. Variërend van € 1,40 tot € 7,00

Op de vraag of het bekend is of bij andere gemeentes de TB ook op de balans in de post 'algemene middelen' terecht komt, antwoord de voorzitter dat hij daar wel vanuit gaat. Het wordt niet gezien als doelbelasting.

## 2. Communicatie

### a) Eigenaren die FB betalen en verhuren dragen 1<sup>e</sup> halfjaar 2018 geen TB af.

Door opstart problematiek, achterstand en drukte is deze situatie ontstaan. Als je een huisje verhuurt en zelf woonachtig bent buiten de gemeente, moet je naast FB ook TB af dragen. Deze inkomsten mist de gemeente dus.

### b) Aangifte formulier niet in het Duits

In de hele cyclus van verordening zijn er slechts twee brieven in het Duits geweest. Het aangifte formulier is niet in het Duits, toeristen weten niet wat er mee te doen. De gemeente heeft gezegd dat dit wordt opgelost voor het volgend seizoen.

### c) Gemeente is actief in benadering particuliere verhuurders (o.a. Air B&B)

De gemeente is actief in handhaving. Zij schrijven nu verhuurders aan die nog geen aangifte hebben gedaan. Het internet wordt volop 'afgespeurd'

### d) Geen aangifte gedaan: herinnering

Verhuurders die nog geen aangifte hebben gedaan worden gerappelleerd dit alsnog te doen.

## 3. Verordening billijk?

### a) Problematiek arrangementen m.n. in periode april/mei

In de PP worden een aantal voorbeeld situaties en calculaties weergegeven op dia 3.

Deze nieuwe verordening blijkt zodanig uit te pakken dat de sector veel meer afdraagt dan in de oude regeling.

Een kleine ondernemer met bijvoorbeeld een B&B die normaliter € 200,00 aan TB moest betalen, betaalt in de huidige regeling € 600,00.

Een grote ondernemer die normaliter € 40.000,00 aan TB moest betalen, betaalt onder de nieuwe verordening € 90.000,00. Een boerencamping gaat van € 2.000,= naar € 6.000,=

Feitelijk maakt de omvang van de onderneming niet uit, deze voorbeelden illustreren echter wel dat wat de gevolgen van de nieuwe verordening zijn voor toerist en ondernemer.

De extra af te dragen TB gaat ten laste van onze kostprijs & resultaat en uiteindelijk van de investeringsmogelijkheden & ontwikkelingen binnen onze sector.

#### Voorbeeld:

Voor het arrangementen maand in juni draagt de ondernemer 8.8% af van zijn verkoopprijs.

Omdat de eerste twee arrangementen niet in de verordening staan, dient de ondernemer veel meer TB af te dragen van zijn verkoopprijs: 27% - 29%. Het verschil is enorm groot.

Ook al komen er maar 2 in plaats van 4 personen, de TB dient over 4 personen te worden afgedragen. Zo biedt de ondernemer het aan: een aantrekkelijk arrangement.

Vanuit de zaal wordt opgemerkt dat de van Nederlandse recreatie prijzen concurrerend moeten zijn met ten opzichte van de prijsvechters met buitenlandse bestemmingen.

De overheid lijkt daar niet zo goed over na te hebben gedacht. Als er meer TB moet worden betaald in bijvoorbeeld een 'paas arrangement', en de prijs dus moet worden aangepast naar boven, dan is de gedachte dat het niet voldoende attractief is voor bijvoorbeeld de Duitse toeristen.

b) **In conclaaf: wat is redelijk en billijk?**

*Aangedragen oplossing ten aanzien van de arrangementen*

De werkgroep heeft er met de gemeente over gediscussieerd. De ondernemer moet in conclaaf met de gemeente, omdat uitzonderingen niet in de verordening zijn opgenomen. Wanneer de ondernemer met redelijkheid en billijkheid kan aantonen om afdracht te doen op het daadwerkelijk aantal personen per overnachting in plaats van de in het arrangement genoemde aantal personen, kan hij hier mee naar de gemeente. In goed overleg zou het mogelijk zijn om dan bijvoorbeeld op een 4 persoons arrangement waarop 2 personen hebben overnacht, slechts voor 2 personen TB af te dragen. Nogmaals, dit is alleen mogelijk in goed overleg met de gemeente.

#### 4. **Controle buro Legitiem**

a) **Ondernemers werken goed mee**

Buro Legitiem is het bureau dat verordening samen met gemeente heeft samengesteld. Het signaal is dat ondernemers goed meewerken.

b) **Algemene wet Rijksbelasting (AWR) en de AVG bieden specifieke bevoegdheden voor de controle**

De verordening maakt het mogelijk om meer te kunnen controleren. Hieruit is inmiddels gebleken dat er geen afwijkingen zijn geconstateerd.

#### 5. **Meeropbrengst TB FB**

a) **Resultaat**

In de raadsinformatie memo die de raadsleden hebben ontvangen staat een meeropbrengst TB voor de gemeente verwoord van 450.000. De gemeente hanteert echter een andere berekeningssystematiek.

Feitelijk is er sprake van een meeropbrengst TB/FB van 633.000. Zo kijken ondernemers naar deze cijfers. De Raadsleden zullen dit getal ook zien in de jaarcijfers van de gemeente. Deze meer opbrengst is een gevolg van een systeemverandering.

Het bedrag dat in zijn geheel in forfait binnen de oude verordening binnen kwam, kan niet uit de totaal cijfers worden gehaald. De sector had ook een keuzemogelijkheid of nachtregister of forfait. (De oude en nieuwe regeling loopt in elkaar over in deze cijfers).

b) **FB: harmoniseren tarieven FB heeft een meeropbrengst van 111.000,=**

c) **FB die verhuurt, extra TB : € 105.000,=**

Uit de cijfers is naar boven gekomen dat eigenaren die verhuren, woonachtig in een andere gemeente dan waar hun recreatiewoning staat, naast FB ook TB betalen. Het bedrag wat aan extra TB wordt gegenereerd, bedraagt € 105.000,=. Feitelijk alleen het tweede halfjaar van 2018.

#### 6. **Gemaakte afspraken**

Als we nog even terugkijken naar de tot stand komen van de huidige verordening en de afspraken die destijds tussen de branche en gemeente zijn gemaakt was er sprake van de volgende uitgangspunten:

- a) **Uitgangspunt budgettair neutraal**
- b) **Gemeentelijke begroting 'straalt' dit ook uit: bestendige lijn.**
- c) **Niet primair om meer belasting op te halen**
- d) **Bij minder opbrengst wordt het tarief aangepast**
- e) **Betrouwbare overheid Afspraak = afspraak.**

Vanaf het moment dat de gemeente aankondigde dat er een nieuwe verordening kwam, was het een technische exercitie, het uitgangspunt van de gemeente was 'budgettair neutraal' en de gemeente hoefde niet meer geld te ontvangen dan dat ze tot dusver hadden gedaan.

Als we ook kijken naar de begroting van de gemeente, dan klopt dat ook. De gemeente houdt in de begroting géén rekening met meer opbrengst. Er was sprake van een bestendige lijn. Derhalve blijkt nu dat er meer TB ontvangen wordt.

Voor implementatie van de nieuwe verordening hebben wij als branche gezegd, dat wanneer de in de nieuwe verordening MINDER zou ontvangen dan begroot, de gemeente dat zou kunnen verhalen bij de sector. Hieraan hebben wij ons geconformeerd.

Door wethouder Beemsterboer is in het laatste overleg ook nog eens bevestigd dat dit de afspraken waren.

## 7. Argumenten

- **Oude verordening: onze prijzen zeer concurrerend houden**

Ten gevolge van de nieuwe verordening komen de prijzen van de ondernemers sterk onder druk te staan. Dat is slecht voor hun concurrentie positie. Daarnaast is er de concurrentie met buitenlandse prijsvechters.

- **Toeristenbelasting is een onderdeel van onze kostprijs.**

- **ZKA rapport revitalisatie: heel veel overnachtingen in onze gemeente.**

(bureau : onderzoeksbureau arbeidsmigranten, woningvoorzieningen, kansrijke parken, minder kansrijke parken etc etc) In een presentatie van ZKA van januari over de revitalisatie is gemeld dat de gemeente Schagen extreem veel overnachtingen heeft. Dat komt door onze goede concurrentie positie.

Voor het seizoen 2019 zijn veel overnachtingen gereserveerd, de voorspelling is dat het aantal overnachtingen in 2019 hoger uit zal vallen dan in 2018. Ondernemers worden pas in 2020 aangeslagen. Daarnaast is er verscherpte controle en handhaving. Het zou kunnen dat ten gevolge van handhaving nog meer overnachtingen bij komen op het gemiddelde.

- **Structurele lastenverzwaring voor de sector:**

Zoals eerder al benoemd in deze bijeenkomst draagt de nieuwe verordening bij aan een forse lastenverzwaring voor de ondernemers binnen onze sector.

- **Aanslagen: € 2.000,- => €6.000,-**
- **Aanslagen: € 40.000 => € 90.000,-**

- **Investeringsruimte die hard nodig is : goede prijs/ kwaliteitsverhouding.**

Ten gevolge van de lastenverzwaring is de investeringsruimte voor de ondernemers, die hard nodig is om concurrerend te zijn en een goede prijs/kwaliteit verhouding te kunnen borgen, enorm gekrompen. Feitelijk tot een onacceptabel niveau.

- **Toerist is niet uw kiezer: echte kamperen komt onder forse druk**

De toerist is wel ONZE kiezer: Hij kiest voor ons gebied: aantrekkelijk vwb de omgeving en de prijsstelling

- **Ondernemers ging uit van budgettair neutraal**

Het uitgangspunt was budgettair neutraal en dan nu deze hele vervelende ontwikkeling. Er zijn veel campings met toeristische plaatsen de verwachting is dat door dit probleem de keuze valt op vaste sta caravans in plaats van kampeerders.

- **Kampeersplaatsen worden omgezet naar vaste plaatsen**

In de stacaravans komen steeds dezelfde gezinnen. Het bestedingspatroon van vaste huurders is en ligt nu eenmaal anders dan de kamperende toerist. Dit heeft uiteraard ook direct impact op de overig ondernemers en werkgelegenheid in andere sectoren binnen onze gemeente.

Aanwezigen kunnen zich voorstellen dat er campings zijn die op grond van de nieuwe verordening mogelijk meer zullen gaan ontwikkelen naar 'vaste seizoen plekken'

Voor stacaravans geldt namelijk wél een forfait van maart t/m september, daarover heen hoeft geen TB te worden betaald. Ondernemers kunnen om die reden misschien toch voor meer vaste plaatsen creëren omdat het gewoon voordeliger is.

Werkgelegenheid: Meer vaste seizoen plekken en dus minder toeristen plekken, leidt tot minder werkgelegenheid binnen de sector. Voor het beheren van een camping met seizoen plekken is fors minder personeel nodig.

## **Politiek gezien**

Laten we de toeristenplekken vast proberen te houden, ondanks een krimpende markt.

## **Opmerkingen vanuit de zaal:**

- Voorkeur voor gedifferentieerde tarieven?

Er bestaat vanuit de zaal de wens om met differentiatie van de forfaits. Daarvan heeft voorzitter gezegd: de ondernemer moet in conclaaf met de gemeente.

Echter is in de huidige regeling daaromtrent een generieke regeling gemaakt. Er zijn teveel uitzonderingen op arrangementen om daar gedifferentieerde forfaits voor te kunnen maken. Ook daarover hebben we nagedacht maar dat is niet werkbaar.

- Illegale verhuur neemt ook steeds meer toe. Maak het handhaafbaar.
- Kampeersplaatsen worden vaste plaatsen, vaste plaatsen worden vaste woningen.
- Seizoenswerk toeristische plaatsen, scheidt nog steeds meer werkgelegenheid dan alleen vaste plaatsen.
- Het rendement voor de campings staat met huidige regeling sterk onder druk.
- Als een park een recreatieve bestemming heeft moet dit zo blijven. Een park moet kiezen of voor permanente bewoning, of recreatieve bestemming.
- Mogelijk idee voor de branche: wat vaak door toerist gemist wordt is bijvoorbeeld een hostel, of andere kampeervormen. Er is vraag naar.

- Als je een paar dagen weg gaat en een reservering doet als toerist staat overal onder 'excl. Toeristenbelasting'. Het is niet helder voor een gast dat er van alles bij komt. Naar de consument toe moet er naar een all-in prijs gewerkt worden. Dit is ook het uitgangspunt van de ACM

## 8. Gehoorde argumenten

Voorzitter benadrukt geen oproep aan de sector te willen doen om de factuur niet te betalen.

Anderzijds is de gedachtegang dat ondernemers zakkenvullers zijn, ook niet waar. Het geld wat ze verdienen stoppen ze in het innoveren van hun onderneming. De gemeente heeft destijds zelf een verordening vastgesteld. De ondernemer betaald keurig netjes de factuur van de gemeente conform die verordening.

### Financieren Sociaal domein:

Er komen opmerkingen 'de gemeente wil tekorten oplossen door het inzetten van de meeropbrengst vanuit de sector recreatie. Dat is te bizar voor woorden. Het kan niet zo zijn dat de TB wordt gebruikt voor het tekort op de jeugdzorg.

Fors verhogen TB: Voorzitter benadrukt dat de sector een afspraak heeft met de politiek. Namelijk verhogen conform indexatie.

De politiek heeft in 2015 besloten om een 'meertrapsraket' vwb verhoging van de TB : 2016: €1,06; 2017: € 1,16; 2018: € 1,25; Nu is er indexatie afgesproken.

## 9. Sector voorstel

De sector wil gecompenseerd worden in wat ze de komende twee jaar teveel af gaan dragen.

Wat wij vanuit de sector aan de politiek voorstellen is:

- Voorstel om € 100.000 uit de meeropbrengst TB/FB te 'schenken' aan de gemeente.

- |  |               |
|--|---------------|
| A) Uitgangspunt is tarief 2020:  | 1,30          |
| B) Compensatie meeropbrengst: 2018/2019 350.000 / 1,1 miljoen overn.               | -/- 0,30 *1   |
| C) Verrekening Budgettair neutraal   |               |
| a. 1,1 miljoen overn. X € 1,= = gemeente begroting TB                              | -/- 0,30      |
| D) Tarief 2020 & 2021  | <b>€ 0,70</b> |
| E) Dit is exclusief indexatie.   |               |
| F) Tarief 2022: € 1,30 -/- 0,30 (budgettair neutraal) = <b>€ 1,=</b> (+ indexatie) |               |

\*1 Die compensatie is voor de duur van 2 jaar

Dit vraagt politieke moed.

De berekening is bedoeld als uitgangspunt voor een gezonde discussie.

Morgen wordt dit bericht aan de Wethouders J. Beemsterboer en J. Kruit om ons voorstel richting het college te duiden.

De voorzitter benadrukt altijd heel constructief, al jaren lang, met de gemeente te hebben kunnen spreken over recreatie. In de Sector hebben we nu écht een probleem, we hebben altijd heel constructief in dit proces gewerkt, en we hopen dat we met B&W echt tot een oplossing zullen komen.

#### Nadere toelichting op Budgettair neutraal:

In de concept raadsverordening stond de mogelijkheid van 25% verhoging van de forfaits benoemd, wij hebben gezegd dat kun je niet maken, er ligt een rapport aan ten grondslag. Er is een gentlemen's agreement: als de OZB omhoog gaat de TB en FB ook omhoog.

Voorbeeld: Als de OZB 10% omhoog moet gaan, dan gaan wij mee vwb TB/FB.

De raadsleden geven aan dat zij meer vragen vanuit allerlei belangenberoepen ontvangen die om voorzieningen vragen. Raadsleden kunnen zich ook voorstellen dat die 6.5 ton ook voor andere voorzieningen in zouden kunnen gezet.

Sector benadrukt dat dit niet aan de orde zou mogen zijn. Ook inwoners maken gebruik van de voorzieningen. En niet te vergeten de dagtoeristen: die betalen geen enkele belasting in Schagen.

Voorzitter geeft aan dat hij dinsdag 24 september zal worden benaderd door de pers.

De inhoud van dat wat hij zal bespreken, zal niet anders zijn dan wat hier gepresenteerd is.

Voorzitter geeft aan verder in conclaaf te zullen gaan met de politiek over het voorstel van de sector. De politiek heeft nu nog een maand de tijd om zich hierover te beraden.

Voorzitter vraagt de raadsleden of zij met hun achterban willen overleggen. Hij benadrukt dat de sector meer dan bereid is om desgewenst in andere overleg structuren toelichting komt geven op dit vraagstuk. Voorzitter geeft aan: "Bel of mail mij met jullie vragen, en ik kom graag langs voor nadere toelichting".

#### Slotopmerking vanuit de zaal vraagt en ondernemer vriendelijk toch nog even aandacht te hebben voor een ander probleem:

- Bewegwijzering, alle mensen vanuit Alkmaar: Bebording Schoorldam (deze kwestie loopt al drie jaar):

Er stonden bij Schoorldam twee borden Burgerbrug. De toeristen worden nu onnodig met hun caravans en campers over de vlotbrug gestuurd.

Toeristen arriveren op de camping met schade aan hun campers die zij op hebben gelopen op de vlotbrug. De ondernemer wordt van gemeente naar HHNK gestuurd en weer terug om een extra bord bij Schoorldam te laten plaatsen voor toeristen. Dit lijkt een onmogelijke opgave te zijn. Langs deze weg wil hij hier graag nogmaals de aandacht op vestigen.

Voorzitter sluit om 21.00uur de vergadering.